

“新”字打头阵 “稳”字为中坚

——聚焦资本市场“十五五”改革

新华社北京3月16日电 《经济参考报》3月16日刊发记者吴黎华采写的文章《布局正当时！“新”字打头阵 “稳”字为中坚——聚焦资本市场“十五五”改革》。文章称，证监会党委近日在传达学习全国两会精神时表示，要强化改革攻坚，持续推进科创板“1+6”“并购六条”等政策落地显效，并发布实施深化创业板改革方案。

记者了解到，站在“十五五”的新起点，资本市场改革将在做好风险防范的基础上，以创业板改革为先导，聚焦服务新质生产力发展，更好服务“十五五”开局起步。

创业板打头阵

在新一轮资本市场改革中，创业板有望扮演“关键角色”。证监会主席吴清表示，深化创业板改革的总体方案已基本成型，将进一步完善后择机发布实施。

“进一步突出创业板功能定位，更好支持包括新兴产业、未来产业在内的实体经济高质量发展。”吴清介绍，创业板改革将包括三方面内容：一是拓展制度的包容性和覆盖面。增设一套更加精准、更为包容的上市标准，加力支持新兴产业、新业态、新技术企业。积极支持新型消费、现代服务业等优质创新创业企业在创业板发行上市。二是在创业板推出对符合条件的优质创新企业，特别是在关键核心技术上有突破的企业实施IPO预先审阅、允许符合条件的在审企业面向老股东增资扩股、优化新股发行定价等改革举措。三是全方位推动提升创业板上市公司质

量。建立健全从推荐上市、遴选审核到全过程监管的制度机制，更好服务地方经济和民营经济发展。

南开大学金融发展研究院院长田利辉表示，更具包容性的创业板改革，将从三个维度重塑A股市场生态。其一，制度维度上，从“市盈率思维”转向“价值发现思维”。拟增设的上市标准将让新型消费、现代服务业等具备创新属性但暂未盈利的优质企业获得上市通道。其二，资金结构上，带动中长期资金向新质生产力领域加速集聚。改革后创业板将与科创板形成错位发展、功能互补的多层次资本市场体系，覆盖科技型企业全生命周期。其三，市场逻辑上，推动A股从“单一盈利叙事”转向“多元价值叙事”，让资本更精准地流向新产业、新业态、新技术企业，形成“科技—产业—资本”的良性循环。

开源证券副总裁、研究所所长孙金钜表示，创业板改革增设第四套上市标准，有助于进一步突出创业板“三创四新”的功能定位。目前创业板IPO主要集中在高端制造领域，2025年新上市公司中高端制造行业占比近八成，大量优质消费、服务类企业都选择其他渠道上市。本次改革有望吸引更多新消费优质标的登陆创业板，进一步提升市场包容性和覆盖面。

改革方向明晰

政府工作报告提出，持续深化资本市场投融资综合改革，进一步健全中长期资金入市机制，完善投资者保护制度，拓展

私募股权和创投基金退出渠道，提高直接融资、股权融资比重。

“十五五”规划纲要提出，健全投资和融资相协调的资本市场功能，优化发行上市、信息披露、并购重组、退市等基础制度，提高上市公司质量，建立增强内在稳定性长效机制。纲要还提出，持续深化资本市场投融资综合改革，增强资本市场制度包容性、适应性，提高直接融资比重。发展多元化股权融资，加快多层次资本市场建设，稳步发展期货、衍生品和资产证券化，加强交易监管和投资者保护。壮大耐心资本，完善支持中长期资金入市政策体系。

吴清日前表示，“十五五”规划对提高资本市场制度包容性、适应性，健全投资和融资相协调的资本市场功能等作出重要部署。证监会将会同有关方面不折不扣抓好落实，聚焦服务中国式现代化和金融强国建设，统筹推进防风险、强监管、促高质量发展，着力推动资本市场实现质的有效提升和量的合理增长。

田利辉表示，资本市场“十五五”改革的重心可概括为“制度包容、机制畅通、生态优化”三个维度。制度层面，持续推进科创板“1+6”、创业板改革、北交所差异化制度安排落地，针对不同发展阶段、技术路径的科技企业提供更精准的上市标准。机制层面，进一步拓展私募股权和创投基金退出渠道，完善S基金交易和实物分配股票机制，优化并购重组政策，打通“募投管退”循环梗阻。生态层面，健全“长线长投”政策体系，深化公募基金、保险资金中长期考核机制改革，带动更多社会资本投早、投小、投长期、投硬科技。最终目标是让资本市场真正成为新质生产

力的“催化剂”和“加速器”。

坚持稳字当头

站在“十五五”的新起点，坚持稳字当头，巩固市场稳中向好势头，仍然是监管的重中之重。

近一段时间以来，国际地缘政治动荡，全球金融市场动荡不安。证监会强调，要强化底线思维，密切跟踪国际金融市场和内外环境变化，强化境内外、期现货市场联动监测监管，不断巩固和加强中国特色证券监控制度，更大力度推动上市公司完善治理、提升价值，进一步增强市场内在稳定性。

北京大学博雅特聘教授田轩表示，做好市场逆周期调节，防止市场大起大落，需健全预期管理机制，强化信息披露质量与时效性，完善融资节奏与二级市场承受力的动态匹配机制；要推动股指期货、期权等衍生品工具扩容，增强市场自我平衡能力；要在极端波动时提供精准流动性支持，切实维护市场平稳运行和投资者信心。

南方科技大学副校长金李表示，防止市场大起大落，核心在于构建一套有效的“预期管理”与“供需动态平衡”机制，强化政策预期的清晰度与稳定性。监管层要通过常态化的信息沟通，明确监管边界与规则底线，消除政策不确定性带来的预期差。要持续加强投资者教育，引导市场主体树立长期投资、价值投资理念，从根本上平抑情绪化波动。要做好资金供需的动态平衡管理，尊重市场规律，科学安排IPO与再融资的节奏，大力引导社保、保险等中长期资金入市，发挥其市场“稳定器”作用。



3月16日，山东港口青岛港原油码头，一艘装载进口原油的油轮在停靠泊位（无人机照片）。

当日，国家统计局发布数据显示，今年1至2月份，全国规模以上工业增加值同比增长6.3%，比上年12月份加快1.1个百分点。新华社

九部门发文推动工伤事故发生率下降 重点行业5年降低10%

新华社北京3月16日电 记者3月16日获悉，人力资源社会保障部等九部门近日联合印发《工伤预防五年行动计划（2026—2030年）》，部署“十五五”期间全国工伤预防工作，要求工伤事故发生率持续下降，重点行业5年降低10%左右。

行动计划还要求新就业形态人员职业伤害发生率逐步降低，重点平台企业5年降低10%以上；工作场所劳动条件持续改善，职业性尘肺病等重点职业病发病人数明显下降。行动计划明确，围绕工伤事故和职业病高发的危险化学品、矿山、建筑施工、交通运输、机械制

造、即时配送等重点行业企业开展工伤预防，把重点行业企业主要负责人、分管负责人、安全健康管理部门主要负责人和一线班组长等作为重点对象，将上下班交通事故伤害、突发疾病死亡视同工伤作为重点情形。大力推进“人工智能+工伤预防”，提升预防精准化、智能化水平。全面加强工伤预防宣传，积极创新工伤预防培训方式。健全部门间工伤预防联防联控机制，强化落实用人单位主体责任，发挥好行业协会作用。建立完善工伤事故监测指标体系，推进职业化建设，发挥工伤保险费率调节作用。

推进河湖库“清四乱”常态化

水利部公布8起典型案例

新华社北京3月16日电 记者16日从水利部了解到，为纵深推进河湖库“清四乱”常态化规范化，充分发挥典型案例警示震慑作用，水利部近日公布8起河湖库“清四乱”典型案例。

水利部相关负责人介绍，此次公布的8起典型案例涉及多个流域、多种类型，具体包括：韶关市龙洲岛房地产违建侵占北江河道案、石家庄医专违建侵占滹沱河河道案、荆州市学堂洲房地产违建侵占长江河道案、滁州市粮库等违建侵占淮河流域案、长江隐形采砂船非法采砂案、洛阳市

洛河非法采砂及填埋固废案、文山市非法网箱养殖侵占百色水库案、阻水片林围堤高秆作物侵占老哈河河道案。

水利部要求，各地各有关单位要深刻认识河湖库乱占、乱采、乱堆、乱建等问题清理整治的长期性、复杂性、艰巨性，坚决扛牢河湖管理保护政治责任，持续压紧压实河湖长制责任链条，坚持问题导向与事前预防相结合，坚决遏增量、清存量，依法严厉查处侵占河湖库各类违法违规问题，着力建设安澜江河、生命江河、幸福江河。

我国地下水监测能力显著增强

自动监测系统世界领先

新华社北京3月16日电 记者16日从水利部了解到，我国目前已建成世界范围内覆盖地下水类型最全、监测要素齐全、技术领先的国家级地下水自动监测系统。我国地下水监测能力显著增强。

地下水是经济社会发展不可或缺的水源和战略资源，对维系生态环境健康具有重要作用。2015年，水利部联合相关部委启动实施国家地下水监测工程，2020年工程竣工验收，建成2万余处国家级地下水监测站，构建国家级地下水监测系统全链条架构，创新提出地下水监测站建设、数据交换

与存储、数据治理、产品与应用服务四个技术体系。

当前，全国2万余处国家级监测站成为地下水超采监管的“千里眼”和“顺风耳”。随着综合治理工作的深入推进，以及地下水开发利用严格管控与保护措施的有效实施，与2020年相比，2025年底华北地区地下水水位总体回升，治理区浅层地下水水位平均回升3.76米，深层地下水水位平均回升7.65米。京杭大运河、永定河、滹沱河等一大批断流多年的河流全线贯通，白洋淀等一大批萎缩的湖泊生态系统恢复健康。

西藏各地农区举行春耕大典

3月16日，西藏山南市结巴乡结巴村村民身着盛装，举行春耕仪式。

3月16日，西藏各地农区举行春耕大典。在山南市结巴乡结巴村，200多位村民身着盛装，按照传承千年的春耕民俗，举行春耕仪式。

新华社

地方金融组织亟待“清淤活血”

以融资担保、小额贷款、典当等为主业的地方金融组织，是我国金融体系的重要组成部分。凭借审批灵活、贴近基层等优势，它们本应在满足中小企业“短、频、小、急”融资需求方面发挥关键作用。然而一段时期以来，部分地方金融组织出现“失联”“空壳”问题，沦为“僵尸企业”。与此同时，违规展业、阴阳合同等问题时有发生，进一步助长了非法金融活动。

把牌照当“变现工具”

持牌合规经营是地方金融组织的经营底线。半月谈记者调研了解到，一些机构把牌照当成“变现工具”。一名金融行业人士介绍，江西一家典当公司为了扩大经营，违规让员工开“分店”，通过收取“加盟费”或对单笔业务进行抽成的方式获益。目前，该企业因非法经营被依法清退，相关法人和“加盟商”因触犯法律已被判刑。

一家已经注销的小额贷款公司相关负责人表示，曾有互联网企业因看中公司牌照，邀其合作开发小额网贷业务。其通过网贷平台尝试申请相关业务时，发现这类网贷存在“隐性风险”——表面日息低，但实际附加费高，且业务流程中还伴随骚扰信息的发送。

随着监管力度升级，涉黑性质的地方金融组织已基本被取缔。江西省九江市一家典当公司法人介绍，目前暴力催收现象较少，但仍有个别机构从事骚扰式催收；同时，个别机构对抵押物来源识别能力不足，甚至存在放任行为，容易沦为销赃的帮凶。

王保范介绍，省外一家融资租赁公司在高安为一名货车司机办理贷款时，收取了5000元押金和贷款额6%的“茶水费”。相关执法部门工作人员告诉半月谈记者：“由于融资公司注册地不在本地，相关资质难以核验，一旦出现纠纷，协调处理难度较大。”

对于合规运营的地方金融组织而言，回款难、执行难等堵点问题难以破解，直接制约其市场活力。徐宜军表示，目前逾期未收回资金达1400万元，占公司总资产的一半，主要是法院“执行难”所致。为降低风险和运营成本，公司已砍掉金银首饰、名表、汽车等需专业鉴定的业务，并搬到租赁成本更低的办公场所。

“只有管好非法才能保护合法。”受访地方金融监管部门干部认为，要开展地方金融组织分类评级，遵循“高风险高频度”原则，提高对监管评级较低、风险较高机构的抽选比例，全面掌握辖内非法金融活动的风险底数。

“一方面要激发机构发展活力，另一方面要推动其向普通客户让利。”九江市政府办金融稳定科科长王佳玺介绍，九江市不断提升金融资源的普惠性与可获得性，以融资担保领域为例，目前年担保费率维持在0.55%的较低水平，提升了金融资源的普惠性与可获得性。

据了解，江西省地方金融管理局正不断优化常态化、全过程的监管与风险防控，并出台《江西省地方金融组织规范整治实施方案》，完善地方金融组织监管沟通协调机制。数据显示，目前江西融资担保公司注册资本达427.49亿元，同比增加10.64%；新增担保金额1996.87亿元，同

比增加5.48%；融资担保综合平均费率0.85%，已连续5年保持在1%以下。

基层监管亟待发力

业内人士认为，目前基层金融监管存在协同不足、执行效率偏低等短板，亟待从顶层设计、技术赋能、执行机制优化等维度发力，系统性解决相关问题。

——完善制度框架破解监管难题。业内人士建议，加快国家层面立法进程，明确地方金融组织的法律地位、监管主体、业务规则和退出机制。在执法层面建立跨区域执法协作机制，重点打击违规“跨省展业”。制定统一的地方金融组织监管评级与风险分类标准，从资本充足率、不良率、合规记录等维度设置量化指标，为分类监管提供依据。

——实现对地方金融组织的穿透式监管。受访人士建议，建立全国统一的地方金融监管信息平台，整合公安、市场监管、税务、法院等部门关键信息，以及地方金融组织自身的业务台账、资金流向等信息，建立“一户一档”的数据库，解决基层监管“看不见、管不着”的问题。

——差异化管理推动地方金融组织优胜劣汰。基层干部建议，对监管评级优良、风控能力强的机构，在业务创新、融资渠道、风险补偿等方面给予倾斜；对问题机构，坚决采取限制业务、责令整改甚至退出市场等措施。针对“执行难”问题，推动执行信息与监管数据互通，将恶意逃废债务的被执行人纳入失信名单。

新华社



严管直播带货乱象 网络食品安全合规提质系列行动启动

据新华社北京3月16日电 为进一步压实网络食品交易平台及入网经营者主体责任，市场监管总局16日宣布，即日起部署开展网络食品安全合规提质系列行动。系列行动重点解决消费者反映强烈的三大问题：一是严管直播带货乱象，督促直播平台、直播人、主播严格执行自3月20日施行的《直播电商经营者落实食品安全主体责任监督管理规定》，厘

清职责边界，落实禁售清单，严防“营销话术”误导消费。二是严查入网食品资质，督促平台严格履行实质性审查义务，严防未取得食品生产经营许可资质、使用虚假资质或冒用他人资质等生产经营食品入网销售。三是严惩虚假宣传行为，督促入网食品经营者真实展示食品产地、成分、功能等信息，严防使用疾病预防、治疗等不当用语欺骗消费者。



3月15日，云南省西双版纳州勐海县勐混镇曼蚌村茶农在采摘春茶。近日，各地茶树春芽萌发，茶农忙着采摘今年的头春茶供应市场。新华社