



# 政府工作报告

## 全国人民代表大会第四次会议上 二〇二六年三月五日在第十四届

国务院总理 李强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

### 一、2025年工作回顾

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹推进国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的发展步伐。

一年来，我国经济顶压前行、展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进，国内生产总值增长5%，总量达到140.19万亿元。就业总体稳定，城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率平均为5.2%。对外贸易较快增长，出口多元化成效明显，国际收支基本平衡。民生保障更加有力，居民收入增长和经济增长同步，脱贫攻坚成果巩固拓展，实施学前一年免费教育政策、惠及1400万儿童，全面实施育儿补贴制度、惠及3000多万婴幼儿。粮食产量达到1.43万亿斤。重点领域风险化解取得积极进展，社会大局保持稳定。

一年来，我国发展向新向好、彰显蓬勃活力。新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发有了新突破，天问二号开启“追星”之旅，北斗规模应用全面拓展，雅下水电工程开工建设，首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列，国产大模型引领全球开源生态。产业结构持续优化，高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%，工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%，新能源汽车年产量超过1600万辆，电动汽车充电设施突破2000万个。单位国内生产总值能耗降低5.1%，生态环境质量持续改善。

过去一年取得的成绩来之不易。我们面对的是多年少有的外部冲击挑战和国内两难多难问题交织叠加的复杂严峻形势。国际经贸环境急剧变化，单边主义、保护主义陡然升级，市场预期受到频繁扰动，对外贸易明显承压。国内经济深刻转型，深层次结构性矛盾问题持续显现，消费、投资增长动力不足。以习近平同志为核心的党中央带领我们沉着应对、勇毅前行，对外有理有力有效开展经贸斗争，坚定维护我国利益，中美5轮经贸磋商取得积极成果，两国元首会晤达成重要共识，为经贸合作注入更多稳定性；对内打好政策“组合拳”，加强宏观政策逆周期调节，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，集中力量办好自己的事。我们从最坏处打算，向最好处努力，不仅稳住了宏观经济大盘，推动高质量发展取得新成效，而且极大提振了全社会的士气和信心。在这个过程中，我们进一步认识到，做好新形势下经济工作必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外

# 中办国办发布关于加快革命老区振兴发展的意见 确保革命老区人民 共享改革发展成果 把革命老区建设得更好，让革命老区人民过上更好生活

中共中央办公厅 国务院办公厅  
关于加快革命老区振兴发展的意见  
(2026年2月13日)

革命老区是党和人民军队的根。确保革命老区人民共享改革发展成果，过上幸福生活，是推进全体人民共同富裕的底线任务。为加力支持革命老区加快振兴发展，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，锚定到2035年革命老区同全国一道基本实现社会主义现代化目标，聚焦更好解决革命老区人民急难愁盼问题，坚持因地制宜、分类指导、分区施策，统筹好加大支持力度和激发内生动力、经济发展和民生保障、资源开发和生态保护的关系，以培育壮大特色产业优势产业为关键抓手，以推进新型城镇化建设为重要突破口，加快补齐基础设施和公共服务短板，增强教育科技人才支撑，传承弘扬红色文化，优化完善政

策支持体系，把革命老区建设得更好，让革命老区人民过上更好生活。

### 二、因地制宜发展特色产业优势产业

(一)做强做优特色高效农业。支持革命老区积极发展有机农业、特色养殖和林业经济等，打造一批优质特色农副产品生产基地，深入实施农产品“三品一标”行动，做好“土特产”文章。支持符合条件的革命老区建设优势特色产业带，加强农产品加工、仓储保鲜等能力建设。深入实施“数商兴农”，加强县级物流配送中心和乡镇物流站点建设改造。加力实施消费帮扶，强化产销对接，培育打造一批知名区域公用品牌。支持农业产业化龙头企业、农民专业合作社做大做强，健全新型农业经营主体扶持政策带动农户增收挂钩机制。

(二)推动重点优势产业转型升级。支持革命老区发挥比较优势，结合资源禀赋和产业基础明确重点优势产业发展方向，科学合理高效开发利用能

源资源。加快推动传统产业转型升级，支持企业技术改造和设备更新，强化重点产业链整体升级和配套协作，提升智能化、绿色化、融合化水平。加力培育一批专精特新中小企业和特色产业集群。因地制宜发展新质生产力，培育壮大新兴产业，在具备条件的革命老区实施“人工智能+”行动，优化数字经济发展环境。

(三)推动文化和旅游深度融合发展。支持革命老区文化和旅游结合实际跨区域融合发展，促进景区联动、利益共享。设计打造精品旅游线路，培育推介一批革命文物主题游径，提升文化和旅游基础设施承载能力、服务水平。加力培育红色旅游、生态旅游、康养旅游等融合业态，促进特色体育赛事规范发展，因地制宜增加户外运动项目供给，促进赛事、展览、节日、旅游一体谋划、一体开展。

(四)加强革命老区与发达地区产业合作。深入推进革命老区重点城市与东部发达城市对口合作，推广“企业+资源”、“研发+制造”、“市场+产品”、“总部+基地”等合作模式，建设一批跨区域合作平台。(下转第三版)

# 中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

详见04版—11版



# 加快突破发展 实现跨越提升 打造绿色低碳高质量发展特色强市

莱阳市委书记 卢春岭

全市“新春第一会”，吹响了凝心聚力抓落实、奋勇争先开新局的冲锋号角。莱阳市将坚决贯彻大会精神，纵深推进“11349”工作思路，勇担当、拼发展、求突破，奋力推动“十五五”精彩开局，打造绿色低碳高质量发展特色强市、股东经济圈中部重要增长极。全力培强“1+3+3+X”产业体系，挺起突破发展的“硬核脊梁”。实施千亿级国际绿色食品名城跃升、股东先进制造业强市建设、半岛多式联运现代物流枢纽城市建设三年行动计划，突出“龙头企业+大项目”引领，优化服务企业专员、惠企政策直达等制度，全力推动鲁花、龙大、春雪、潍柴、海尔等46家骨干企业攀高向强，培育更多细分领域的行业龙头、隐形冠军、单项冠军；完善重点项目专班推进、“项目管家”“1+N”差异化清单服务、“拿地即开工”等模式，提速推进医药医药产业园、股东国际铁路物流园、白垩盛世数字文旅城、股东农批大市场等总投资1708亿元的85个省市区重点项目，开工建设投资560亿元的莱阳核电一期工程，加快壮大绿色食品+新能源商用车、高端化工、高端装备制造+现代物流、清洁能源、文化旅游的“1+3+3+X”主导产业体系，带动地区生产总值、固定资产投资、规上工业增加值分别增长5.6%、6%、8%以上，以产业之进撑起

发展之稳。全力打造对外开放新高地，拓宽跨越提升的“战略纵深”。以四大突破筑牢载体支撑。提质突破城市更新，围绕建设人民城市，抓好三大片区综合改造、G204改建、南泗庄水库、烟威和中核特高压等工程，擦亮“梨、龙、拳、书、红”等城市名片，争创全国文明城市。提速突破经济开发，持续提升园区基础设施，完成化工园区优化调区，集群崛起新能源汽车、高端装备制造、高端化工等产业，努力跻身全省开发区第一方阵。创新突破丁字湾滨海新区，抢抓丁字湾国家级零碳园区建设机遇，深化与国电投、中国电建、中核集团等央企合作，加快零碳、低碳产业园、未来影视小镇、水上运动国际赛事基地建设，打造滨海零碳之城、生态之城、健康之城。领航突破乡村振兴，提质扩容“四带六片一红旗”，片区化打造“核兴共富”“梨满田园”“龙樱文旅”等莱阳样板，推广“产业联盟+龙头企业+合作社+基地+农户”的乡村振兴莱阳模式，品牌化输出以“六He”理念引领的共同富裕“莱阳方案”。以国际视野提升开放能级。与省跨境电商协会合作建设跨境电商标产业园，推动绿色食品、高端装备制造企业抱团出海，力争跨境电商交易额翻倍增长，让“莱阳味

道”“莱阳制造”享誉全球、扬名海外。以链式思维强化“双招双引”。实施百商百企“双百行动”，创新产业链招商、亲情招商、股权招商等方式，做活“莱阳人经济”，力争年内引进过10亿元项目3个、过亿元项目30个、各类人才2600人以上。全力锤炼为民务实担当硬作风，掀起奋勇争先的“干事热潮”。树立和践行正确政绩观，稳步落实城乡居民增收、社会保险扩面提标和全民参保计划，用心办好中医药高专升本、紧密型县域医共体建设、城乡学校基础设施改造等民生实事，解决好群众急难愁盼问题，在优化服务中提升群众获得感。实施高水平文化强市建设三年行动计划，持续推动“书香龙城·梨乡有礼，做知书达礼的莱阳人”走深走实，举办好国际螭拳大赛等赛事，唱响“莱阳村歌大赛”等文化品牌，在文化惠民中提升群众幸福感。更好统筹发展和安全，坚决守牢安全生产、生态环保、社会稳定等“一排底线”，切实提升群众安全感。紧扣市委“快、高、好、实、稳”工作要求，健全重点工作挂图作战、重点企业领导包帮、重点项目联席会议等机制，倡树“忠诚、实干、实绩、担当”的导向，以过硬作风推动各领域唯旗是夺、争创一流，奋力书写莱阳高质量发展新篇章。

# 市政府召开第111次常务会议

本报讯 3月13日上午，市委副书记、市长张明康主持召开第十八届人民政府第111次常务会议，研究电梯安全、苹果产业发展、房地产支持政策等。会议研究了《烟台市电梯安全条例(草案)》。强调，电梯安全事关千家万户，要树牢安全发展理念，压实电梯生产、运营维护、使用管理全链条责任，建立老旧电梯安全评估和更新改造长效机制，利用大数据、物联网等手段，织密“人防+技防”安全网，积极推广“保险+

服务”模式，加强常态化监督检查，切实保障群众乘梯安全。会议研究了《关于进一步深化烟台苹果产业高质量发展的意见(2026—2030年)》。指出，要扎实推进良种选育和保护，推动老旧果园改造，加快发展现代果园，提升苹果产业精深加工能力，持续提升果品质量、品牌价值和产业发展，推动烟台苹果向智能化、生态化、品牌化方向高质量发展。

会议研究了《关于进一步优化完善房地产政策的措施》。强调，要坚持控增量、去库存、优供给，多渠道做好政策宣传解读，支持存量土地盘活利用，加大城市更新力度，加力推进“好房子”项目开发建设，扎实开展商品房团购活动，提升物业服务水平，切实提振市场信心、稳定市场预期，推动房地产市场持续平稳健康发展。会议还研究了其他事项。(郑义 YMG全媒体记者 慕溯)

# 我市将赴青岛和东北高校揽才

本报讯(YMG全媒体记者 张孙小娱)3月19日至26日，2026年烟台市春季“名企名校行”人才招聘活动将先后赴青岛和东北地区多所高校引才。此次活动的招聘对象主要是2026届本科、硕士及博士毕业生。共有7场烟台专场活动：3月19日(周四)上午9:30—12:00在中国石油大学(华东)唐岛湾校区田径场；3月20日(周五)上午9:00—12:00在山东科技大学风雨操场篮球场、篮球场(青岛市黄岛区前湾港路

579号)；3月22日(周日)上午8:30—14:00在大连理工大学刘长春体育馆(大连市甘井子区凌工路2号)；3月23日(周一)8:30—12:30在大连海事大学体育馆(大连市甘井子区凌海路1号)；3月25日(周三)下午13:30—16:30在长春大学东校区训练馆(长春市朝阳区卫星路6543号)；3月26日(周四)上午9:00—11:30在长春工业大学北湖校区体育馆(长春市宽城区大学城路5000号)；3月26日(周四)下午13:30—16:30在长春理工大学朝阳区南区综合

体育馆。活动诚邀我市广大用人单位报名，组团参加烟台招聘专场，有意参会的企业事业单位需扫描官方二维码(下图)报名，经专员确认后，提交岗位信息(要求本科以上、待遇优厚)，并按组到场签到。招聘活动不收取任何费用，展位有限，额满即止。对全程参加活动的用人单位，烟台将给予省内最高2000元、省外最高5000元的一次性引才补贴。

# 凝聚青春力量 共谋留烟发展 市人社局召开驻烟高校大学生座谈会

本报讯(YMG全媒体记者)为深入了解驻烟高校大学生对烟台城市发展的认知与诉求，搭建校地沟通桥梁，吸引更多优秀毕业生留烟就业创业，市人力资源和社会保障局3月13日召开了驻烟高校大学生座谈会，面向全市22所驻烟高校征集了优秀学生代表参会。本次座谈会以“知烟爱烟、留烟兴烟”为主题，聚焦大学生留烟就业创业

核心关切，精准设置座谈内容。重点围绕大学生对烟台城市风貌、产业布局、就业创业政策的认知程度，留烟就业创业意愿及当前政策优缺点，以及增进校地交流互融、优化城市服务配套等方面，广泛征求意见建议。会议上，市人社局及市公共就业人才中心相关负责人参会，与青年学子面对面交流。参会学生就个人基本情况、对烟台的印象评价、人才政

策认知、专业与本地产业匹配度，以及就业服务、交通出行、文化旅游、产业发展等方面提出多条意见建议。此次座谈会是我市深化校地合作、优化青年人才服务的重要举措，旨在精准掌握大学生需求，针对性完善就业创业扶持政策，进一步增强青年学子对烟台的归属感与认同感，为我市集聚青年人才、推动高质量发展注入青春动能。